

UBND TỈNH ĐẮK LẮK
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SXD-QLXD

Đắk Lắk, ngày tháng 5 năm 2025

V/v góp ý xây dựng mô hình đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã tự chủ chi thường xuyên để cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực xây dựng, phát triển quỹ đất, giải phóng mặt bằng và các hoạt động liên quan.

Kính gửi:

- Các Sở: Tài chính, Tư pháp, Nội vụ;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Căn cứ Thông báo Kết luận của đồng chí Nguyễn Tuấn Hà - Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp rà soát, đề xuất nội dung cần tiếp tục thực hiện để sắp xếp đơn vị hành chính các cấp của tỉnh Đắk Lắk và các vấn đề vướng mắc phát tại Thông báo số 78/TB-VPUBND ngày 30/4/2025. Trong đó: *“Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ và các cơ quan, đơn vị liên quan trên cơ sở đề xuất của các địa phương, nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh mô hình của đơn vị sự nghiệp nêu trên, đảm bảo tính hiệu quả cao nhất (trong đó làm rõ cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn và hiệu quả hoạt động của mô hình)”*.

Đến thời điểm hiện tại Sở Xây dựng chưa nhận được ý kiến đề xuất của các địa phương, tuy nhiên, để đảm bảo tiến độ báo cáo tham mưu UBND tỉnh theo chỉ đạo, căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao, Sở Xây dựng có ý kiến, đề xuất như sau:

1. Bối cảnh và các phương án xử lý chuyển tiếp (đối với các dự án do UBND cấp huyện, Ban QLDA cấp huyện làm chủ đầu tư sau khi giải thể cấp huyện): Theo Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư định hướng không còn tổ chức hành chính cấp huyện, kéo theo các nội dung phân cấp cho UBND và Chủ tịch UBND cấp huyện sẽ không còn phù hợp trong thời gian tới, việc giải thể chính quyền cấp huyện dẫn đến các Ban QLDA và Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp huyện cũng đồng thời bị giải thể. Nhằm bảo đảm tiến độ, tránh gián đoạn triển khai các dự án đầu tư xây dựng do cấp huyện đang thực hiện trong quá trình chuyển giao, Sở Xây dựng đề xuất phương án xử lý như sau:

Phương án 1: Phân chia dự án theo cấp quyết định đầu tư

- **Đối với các dự án mà Chủ tịch UBND tỉnh đã ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định đầu tư:** Đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản quy định điều chỉnh Người quyết định đầu tư (Chủ tịch UBND tỉnh), đồng thời chuyển giao trách nhiệm Chủ đầu tư cho Ban Quản lý dự án chuyên ngành của tỉnh để tiếp tục tổ chức thực hiện.

- **Đối với các Dự án sử dụng vốn ngân sách cấp huyện:** UBND cấp huyện ban hành quyết định điều chỉnh cấp quyết định đầu tư cho UBND cấp xã, đồng thời giao cho Đơn vị sự nghiệp cấp xã (dự kiến là Ban QLDA cấp xã) sau sáp nhập làm chủ đầu tư.

Ưu điểm: Phân loại linh hoạt theo năng lực và điều kiện cụ thể, bảo đảm hiệu quả và tiến độ thực hiện dự án.

Hạn chế: Cần thực hiện rà soát, đánh giá và điều phối nhiều bên, có khả năng phát sinh chồng chéo trong giai đoạn chuyển tiếp.

Phương án 2: *Giao toàn bộ công tác quản lý dự án cho UBND và Ban QLDA cấp xã sau sáp nhập.*

- **Đối với các dự án mà Chủ tịch UBND tỉnh đã ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định đầu tư:** Đề nghị UBND tỉnh ban hành quyết định điều chỉnh cấp quyết định đầu tư về cho Chủ tịch UBND cấp xã, trên cơ sở kết quả rà soát, báo cáo của UBND cấp huyện (trước giải thể)

- **Đối với các Dự án sử dụng vốn ngân sách cấp huyện:** UBND cấp huyện ban hành quyết định điều chỉnh cấp quyết định đầu tư cho UBND cấp xã, đồng thời giao cho Đơn vị sự nghiệp cấp xã (dự kiến là Ban QLDA cấp xã) sau sáp nhập làm chủ đầu tư.

Ưu điểm: Đơn giản hóa đầu mối quản lý, phù hợp định hướng tổ chức bộ máy sau sáp nhập.

Hạn chế: Cần đánh giá kỹ năng lực, điều kiện thực tế của Ban QLDA cấp xã để bảo đảm khả năng thực hiện.

Trách nhiệm các đơn vị liên quan:

- UBND cấp huyện (trước sáp nhập) căn cứ quy mô, tính chất và điều kiện thực tế của từng dự án để báo cáo UBND tỉnh thực hiện ủy quyền quyết định đầu tư, đồng thời lựa chọn đơn vị làm chủ đầu tư cho Dự án, ưu tiên giao cho UBND cấp xã và Ban QLDA cấp xã có lợi thế trong triển khai thực hiện (đáp ứng về năng lực, khối lượng công việc của dự án chiếm tỷ trọng lớn,...).

- Đối với các dự án có quy mô lớn (nhóm B trở lên, có công trình chính thuộc dự án cấp II trở lên, liên xã hoặc vượt quá khả năng quản lý của cấp xã): UBND cấp huyện trước sáp nhập có trách nhiệm rà soát, báo cáo UBND tỉnh điều chỉnh cấp quyết định đầu tư, xem xét chuyển giao chủ đầu tư cho Ban QLDA chuyên ngành của tỉnh tiếp tục thực hiện.

2. Đề xuất mô hình và các cơ sở pháp lý, thực tiễn liên quan

a) Cơ sở pháp lý: Mô hình đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi thường xuyên (dự kiến là Ban Quản lý Dự án cấp xã) được đề xuất căn cứ trên các quy định của pháp luật hiện hành về quản lý tài chính công, tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và các Nghị quyết, văn bản hướng dẫn từ Trung ương như:

- Kết luận số 121-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về sắp xếp, kiện toàn bộ máy chính quyền cấp xã trong giai đoạn mới.

- Công văn số 4738/BTC-TH ngày 14/4/2025 của Bộ Tài chính về hướng dẫn chuyển tiếp quản lý các chương trình, nhiệm vụ, dự án, kế hoạch đầu tư công trong quá trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp.

- Công văn số 003/CV-BCD ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp Đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, về việc hướng dẫn một số nhiệm vụ sắp xếp Đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, về tổ chức bộ máy, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp.

b) Đề xuất một số nội dung liên quan đến Mô hình tổ chức:

Phương án 1: Mô hình Ban QLDA cấp xã trực thuộc UBND cấp xã

Sắp xếp, tổ chức lại 01 đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi thường xuyên (dự kiến là Ban Quản lý Dự án cấp xã) hoạt động dưới sự chỉ đạo trực tiếp của UBND **cấp xã mới**; có nhiệm vụ cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc lĩnh vực xây dựng, phát triển quỹ đất, giải phóng mặt bằng,...trên địa bàn xã, phường, đồng thời, nhận chuyển giao nhiệm vụ **Chủ đầu tư** các dự án và tiếp nhận công tác **đền bù giải phóng mặt bằng (GPMB)** do Ban QLDA cấp huyện và Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp huyện bàn giao lại. Mô hình này đảm bảo tính đồng bộ và hiệu quả trong công tác quản lý, triển khai các dự án phát triển hạ tầng và quỹ đất tại cấp xã, đồng thời có trách nhiệm xây dựng quy chế phối hợp, xử lý đối với các dự án mang tính chất liên xã, phường.

Ưu điểm:

- Chuyên môn hóa cao: Giúp giải quyết vấn đề nhanh chóng, linh hoạt và dễ dàng tiếp cận các nhu cầu cụ thể của từng địa phương, các lãnh đạo xã có thể giám sát và điều hành dự án trực tiếp và sâu sát hơn.

- Giảm xung đột lợi ích: Tránh được mâu thuẫn giữa các xã trong việc phân bổ lợi ích từ dự án.

Hạn chế:

- Tăng chi phí nhân sự và quản lý, trách nhiệm phối hợp giữa các xã cần được quản lý chặt chẽ hơn để đảm bảo hiệu quả chung.

- Công việc dễ bị phân tán: Các Ban QLDA ở từng xã có thể thiếu sự thống nhất trong việc triển khai các dự án lớn, làm giảm khả năng quản lý tổng thể.

Phương án 2: Mô hình Ban QLDA liên xã trực thuộc Ban QLDA của UBND tỉnh

Thành lập đơn vị sự nghiệp thuộc Ban QLDA của UBND tỉnh để cung ứng dịch vụ theo khu vực liên xã, phường; đồng thời, nhận chuyển giao nhiệm vụ **Chủ đầu tư** các dự án và tiếp nhận công tác **đền bù giải phóng mặt bằng (GPMB)** do Ban QLDA cấp huyện và Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp huyện bàn giao lại.

Ưu điểm:

- Tận dụng tốt nguồn lực: Việc tổ chức Ban QLDA liên xã giúp tận dụng nguồn lực chung cho nhiều xã (có thể giữ nguyên trạng nhân sự các Ban QLDA, Trung tâm PTQĐ cấp huyện).

- Tăng cường khả năng phối hợp khi triển khai các dự án lớn, có tính liên kết giữa các xã (như phát triển hạ tầng giao thông, giải phóng mặt bằng).

Hạn chế:

- Khó khăn trong quản lý cụ thể: Các dự án ở cấp xã có đặc thù riêng, việc tổ chức quản lý chung cho nhiều xã có thể dẫn đến thiếu sự thống nhất trong xử lý các vấn đề nhỏ lẻ tại từng địa phương.

- Dễ phát sinh xung đột lợi ích: Các xã có thể có lợi ích khác nhau trong việc triển khai các dự án, dẫn đến mâu thuẫn hoặc sự không đồng thuận khi thực hiện.

- Địa bàn rộng có thể gây khó khăn trong việc quản lý, điều phối, giám sát và báo cáo tiến độ dự án.

2. Nội dung xin ý kiến của các Sở, ngành về mô hình: Để đảm bảo tính khả thi của mô hình Ban Quản lý Dự án cấp xã, Sở Xây dựng đề nghị các Sở, ban ngành, địa phương liên quan tham gia đóng góp ý kiến, tập trung vào một số nội dung chính như sau:

- Cho ý kiến về phương án xử lý chuyển tiếp đối với các dự án do UBND cấp huyện, Ban QLDA cấp huyện làm chủ đầu tư sau khi giải thể cấp huyện.

- Bổ sung cơ sở pháp lý, thực tiễn liên quan đến xây dựng mô hình; đánh giá tính khả thi và hiệu quả của các phương án mô hình đề xuất của Sở Xây dựng trong việc thực hiện các nhiệm vụ xây dựng, phát triển quỹ đất và giải phóng mặt bằng tại cấp xã.

- Đề xuất về các cơ chế tài chính, quản lý và tổ chức nhân sự để đảm bảo mô hình hoạt động hiệu quả, đảm bảo công tác chuyển giao nhiệm vụ (Chủ đầu tư, quản lý dự án, GPMB,...) không bị gián đoạn.

- Những ý kiến, đề xuất về việc sắp xếp nhân sự từ Ban Quản lý Dự án và Trung tâm Phát triển Quỹ đất cấp huyện về cấp xã, bao gồm các phương án tối ưu để tăng cường hiệu quả hoạt động của các đơn vị này.

- Các vấn đề liên quan đến cơ sở pháp lý, quy trình triển khai và các rủi ro có thể phát sinh trong quá trình thực hiện mô hình.

Để sớm tổng hợp ý kiến tham mưu UBND tỉnh theo chỉ đạo, đề nghị Quý cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến bằng văn bản gửi về Sở Xây dựng **trước ngày 13/5/2025** để tổng hợp, xử lý.

Trân trọng cảm ơn sự quan tâm, phối hợp của Quý cơ quan, đơn vị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (thay b/c);
- GĐ, các PGĐ Sở;
- Lưu VT, QLXD (NB-5b).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Công Du

